

# Innhold

<b>Forord</b> .....	5
<b>Kapittel 1</b>	
<b>Innledning</b> .....	13
1.1 Bakgrunn og tema .....	13
1.2 Målsettingen med boka .....	17
1.3 Metodisk tilnærming .....	18
<b>Kapittel 2</b>	
<b>Allmennings- og allmenningsliknende rettigheter i Norge</b>	
<b>– en oversikt</b> .....	21
2.1 Statsallmenningene.....	21
2.1.1 Beskrivelse i ord og tall.....	21
2.1.2 Statskog SF.....	23
2.1.3 Historisk utvikling av allmenningsretten.....	25
2.1.4 Rettsavklaring gjennom Høyfjellskommisjonen.....	30
2.1.5 Fjellova .....	31
2.1.6 Rettspraksis om allmenningsrett fra Trøndelag .....	33
2.1.7 Allmenningsretten.....	36
2.1.8 Forslaget til ny fjellov i NOU 2018: 11 .....	37
2.1.9 Særlig om hensynet til samisk reindrift i forslaget til ny fjellov.....	39
2.2 Bygdeallmenningene.....	41
2.2.1 Beskrivelse i ord og tall.....	41
2.2.2 Historisk utvikling av bygdeallmenningene.....	44

2.2.3	Forskjellen mellom statsallmenninger, bygde- og privatallmenninger og utmarkssameier .....	44
<b>2.3</b>	<b>Statsgrunnen i Nordland og Troms</b> .....	<b>47</b>
2.3.1	Beskrivelse i ord og tall .....	47
2.3.2	Historisk utvikling av allmenningsretten i Nordland og Troms .....	49
2.3.3	Rettsavklaring gjennom Utmarkskommisjonen for Nordland og Troms .....	54
2.3.4	Samerettsutvalgets forslag om Hålogalandsallmenningen .....	62
2.3.5	Revisjon av fjellova og ny debatt .....	64
2.3.6	Rettsvisten om hvorvidt fjellova kan gjøres gjeldende i Nordland og Troms .....	66
<b>2.4</b>	<b>Finnmarkseiendommen</b> .....	<b>67</b>
2.4.1	Beskrivelse i ord og tall .....	67
2.4.2	Historisk utvikling og oppfatningene om statens eiendomsrett .....	70
2.4.3	Finnmarksloven .....	75
2.4.4	Rettskartleggingen gjennom Finnmarkskommisjonen og Utmarksdomstolen for Finnmark .....	79
<b>2.5</b>	<b>Kort om reindriftsretten og reindriftsforvaltningen</b> .....	<b>84</b>
2.5.1	Historie .....	84
2.5.2	Dagens forvaltning .....	87
<b>2.6</b>	<b>Kort om allemannsretten</b> .....	<b>90</b>

### **Kapittel 3**

#### **Forvaltningsmodell, formål, styring og hensynet til samisk**

<b>kultur</b> .....	<b>92</b>
<b>3.1 Statsallmenningene</b> .....	<b>92</b>
3.1.1 Styre og forvaltningsmodell .....	92
3.1.2 Fjellovas formål .....	95
3.1.3 Hensynet til samisk kultur, næringer mm. ....	96
<b>3.2 Statsgrunnen i Nordland og Troms</b> .....	<b>100</b>
3.2.1 Styre og forvaltningsmodell .....	100
3.2.2 Formål for forvaltningen .....	100

3.2.3	Hensynet til samisk kultur, næringer mm.....	101
3.2.4	Det gjenoppnevnte Samerettsutvalgets forslag .....	105
<b>3.3</b>	<b>Finnmarkseiendommen .....</b>	<b>108</b>
3.3.1	Styre og forvaltningsmodell.....	108
3.3.2	Formål for forvaltningen – hensynet til samisk kultur, næringer mm.....	111
3.3.3	Kort om Samerettsutvalgets ikke-vedtatte forslag for Finnmark .....	115

## **Kapittel 4**

<b>Jakt og innlandsfiske .....</b>	<b>118</b>	
<b>4.1 Statsallmenningene.....</b>	<b>118</b>	
4.1.1	Formål og rettsgrunnlag.....	118
4.1.2	Småviltjakt.....	120
4.1.3	Storviltjakt.....	122
4.1.4	Fiske.....	124
4.1.5	Økonomiforvaltningen .....	125
<b>4.2 Statsgrunnen i Nordland og Troms.....</b>	<b>127</b>	
4.2.1	Formål .....	127
4.2.2	Småviltjakt.....	128
4.2.3	Storviltjakt.....	130
4.2.4	Fiske.....	131
4.2.5	Økonomiforvaltning .....	132
4.2.6	Det gjenoppnevnte Samerettsutvalget forslag .....	135
<b>4.3 Finnmarkseiendommen .....</b>	<b>139</b>	
4.3.1	Småviltjakt.....	139
4.3.2	Storviltjakt.....	142
4.3.3	Fiske i ferskvann.....	144
4.3.4	Lokal forvaltning av småviltjakt, innlandsfiske og fiske i vassdrag med anadrome laksefisk .....	146
4.3.5	Økonomiforvaltning .....	148

**Kapittel 5**

<b>Jordbruksrelaterte rettigheter</b> .....	153
<b>5.1 Statsallmenningene</b> .....	153
5.1.1 Hensyn .....	153
5.1.2 Beiterett for bufe.....	154
5.1.3 Rett til seter.....	155
5.1.4 Erverv av jord til jordbruksformål .....	156
5.1.5 Skogforvaltningen i statsallmenningene.....	158
<b>5.2 Statsgrunnen i Nordland og Troms</b> .....	161
5.2.1 Hensyn .....	161
5.2.2 Beiterett for bufe.....	162
5.2.3 Rett til seter.....	162
5.2.4 Erverv av jord til jordbruksformål .....	163
5.2.5 Rett til hogst og trevirke.....	165
5.2.6 Forslaget fra det gjenoppnevnte Samerettsutvalget.....	166
<b>5.3 Finnmarkseiendommen</b> .....	169
5.3.1 Hensynet til jordbruket .....	169
5.3.2 Beiterett for bufe.....	170
5.3.3 Erverv av jord til jordbruksformål .....	172
5.3.4 Rett til hogst og trevirke.....	178
5.3.5 Eldre finnmarkslovgivning; Statskog SF og Jordsalgsstyret.....	178

**Kapittel 6**

<b>Endret bruk av utmark inkludert industrielle inngrep</b> .....	182
<b>6.1 Statsallmenninger</b> .....	182
6.1.1 Endret bruk av utmark .....	182
6.1.2 Fordeling av vederlag ved inngrep og endret bruk av allmenningen.....	184
<b>6.2 Statsgrunnen i Nordland og Troms</b> .....	187
6.2.1 Endret bruk av utmark .....	187
6.2.2 Disponering av vederlag ved endret bruk av allmenningen.....	188
<b>6.3 Finnmarkseiendommen</b> .....	189
6.3.1 Endret bruk av utmark .....	189

6.3.2	Sametingets retningslinjer for endret bruk av utmark ....	190
6.3.3	Disponering av vederlag for endret bruk av utmark i allmenningen.....	194
6.4	Terskelen for inngrep i naturgrunnet for samisk kultur .....	196
6.4.1	FNs konvensjon om sivile og politiske rettigheter artikkel 27 .....	196
6.4.2	Terskelen for inngrep – utbytte av kulturforankret næring .....	198
6.4.3	Konsultasjoner, deltakelse og samtykke .....	200
6.4.4	Ikke rom for forholdsmessighetsvurderinger .....	201
6.4.5	Avbøtende tiltak må være kulturtilpassede .....	202
6.4.6	Lærdommen fra Fosen-saken.....	203
6.5	Ekspropriasjon, avgift til grunneier og urfolksvederlag.....	204
6.5.1	Ekspropriasjon.....	204
6.5.2	Grunneieravgift og urfolksvederlag .....	205

## **Kapittel 7**

<b>Oppsummering og konklusjon</b> .....	207
7.1 Generelt .....	207
7.2 Økonomiforvaltning.....	213
7.3 Hensyn til samisk kultur og samisk deltakelse i forvaltningen	215
7.4 Avslutning.....	218
<b>Referanser</b> .....	220
Litteratur.....	220
Offentlige dokumenter, utredninger, forarbeider etc. ....	222
Brev m.m. ....	226
Personlige meddelelser .....	226
Lover .....	227
Forskrifter .....	233
Internasjonale konvensjoner .....	234
Nasjonale rettsavgjørelser .....	235
Internasjonale avgjørelser .....	236
<b>Stikkord</b> .....	237